

Newsletter 3/04

Bonnes notes

La mise en œuvre du Plan d'action environnement et santé (PAES) s'est professionnalisée. Les régions pilotes sont actives, et d'importants progrès ont été réalisés sur le plan de la mise en réseau. Bref, le PAES est sur la bonne voie. Une première évaluation critique est à présent disponible.

Dans l'ensemble, les évaluateurs externes donnent de bonnes notes au PAES. La mise en œuvre du Programme d'action est en bonne voie, d'après le rapport intermédiaire de l'Institut de médecine sociale et préventive de l'Université de Bâle (ISPM) pour la période allant de l'automne 2001 à fin 2003. Il s'avère que le PAES est un programme complexe, qui explore de nouvelles voies à travers son objectif de mise en réseau et de collaboration entre des secteurs politiques jusque-là séparés. Et que le Service santé et environnement, chargé de mettre en œuvre le PAES, s'est imposé en tant que structure en mettant en place les compétences nécessaires et en devenant le centre névralgique de la mise en réseau.

Régions pilotes: engagées et actives

Les régions pilotes en particulier se sont vues décerner de bonnes notes. Cet instrument est considéré comme un moyen adapté pour «réunir à moindres frais des expériences concrètes et variées de réalisation, et créer ou renforcer des structures et des processus à l'échelon local dans l'esprit du programme d'action». L'engagement sans réserve des régions pilotes est jugé positif, de même que la mise en place de réseaux actifs et de bonne qualité. Le rapport souligne une présence médiatique plus intense et un certain rayonnement qui se manifeste notamment dans les régions limitrophes.

Cependant, en ce qui concerne l'habitat (Aarau), l'évaluation indique que la réalisation des objectifs n'est guère optimale, car des aspects sociaux et non écologiques seraient prioritaires dans le quartier de Telli. Ce problème devrait faire l'objet d'un débat, selon les évaluateurs, pour permettre une révision et une adaptation éventuelle des objectifs du programme afin que celui-ci puisse devenir un «programme évolutif».

Fonds commun d'innovation: nouvelle conception

Même si tous les projets soutenus par le fonds commun d'innovation du PAES ne peuvent être qualifiés de novateurs, le nombre de projets envisagés dans les différents domaines du programme d'action a toutefois pu être atteint. Selon l'évaluation, le mode d'appréciation des propositions par trois personnes s'est avéré concluant. Mais il n'est pas encore possible d'évaluer l'exemplarité des projets soutenus. Comme certaines régions, telles que la Romandie, les Grisons et le Tessin, étaient sous-représentées jusque-là, la conception future du fonds commun d'innovation, qui prévoit la mise en place de trois ou quatre agences locales dans ces régions sous-représentées, est vivement encouragée.

Mise en réseau: interconnexion des acteurs

Concernant la mise en réseau, des progrès notables ont pu être réalisés pour améliorer la collaboration entre partenaires stratégiques à l'intérieur et à l'extérieur de l'administration. Exemples de succès: l'exposition «Natürlich fit – Cultivez votre santé», co-organisée par l'Union suisse des paysans (USP) et l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG), ainsi que la création d'un groupe de coordination entre l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), l'Office fédéral du développement territorial (ARE) et l'Office fédéral de l'énergie (OFEN). En revanche, les conditions politiques et en particulier la situation financière tendue (également dans les cantons) se seront avérées moins propices au bon déroulement du programme d'action.

Communication: nombreux articles de presse

Selon l'évaluation, les accès au site Internet du PAES (www.paes.ch) se situent dans une bonne moyenne, et la newsletter ainsi que les mails d'information bénéficient d'une diffusion relativement large avec environ 1000 adresses de destinataires. Le nombre élevé d'articles de presse supra-régionaux sur l'ensemble du programme ainsi que la nouvelle intégration de la communication au sein de l'équipe sont jugés positifs.

Mise en œuvre des recommandations

Pour le directeur du PAES, Miges Baumann, l'évaluation intermédiaire se révèle utile dans son ensemble. Elle le conforte à bien des égards dans son opinion. La direction du programme avait déjà identifié différents aspects et les avait intégrés au programme de l'année en cours. «Nous avons déjà concrétisé quelques-unes des recommandations. Nous discuterons encore de la mise en œuvre du reste dans le cadre du processus de valorisation qui vient de débuter. Nous prévoyons des avancées concrètes pour l'an prochain.» Pour Miges Baumann, il ne fait aucun doute que le programme d'action renforce la cohérence de la politique de santé et contribue à une excellente promotion de la santé. «Le PAES intervient précisément dans les domaines que les sondages d'opinion citent comme étant les plus porteurs de risques pour la santé: comportement alimentaire, sédentarité, stress, transports et, en général, problèmes de santé liés à l'environnement.» (cf. aussi article «Actualité»). Il s'agit maintenant de renforcer les effets obtenus et de les inscrire dans la durée.

La synthèse de l'évaluation provisoire peut être téléchargée sous www.apug.ch.

Jouets dangereux

Le plan d'action pour les enfants adopté à Budapest.

En juin dernier, à Budapest, une vingtaine de jeunes ont également participé à la quatrième Conférence ministérielle environnement et santé (cf. Newsletter 2/04), où 49 des 52 Etats membres étaient représentés par de remarquables délégations. Le «Plan d'action pour l'amélioration de l'environnement et de la santé des enfants en Europe» a

pu y être adopté. La conférence a accordé une attention toute particulière à un objectif: la diminution des risques liés aux produits chimiques toxiques, aux atteintes physiques et aux substances biologiques. Elle a mis en relief les risques potentiels liés aux additifs (substances odorantes, p. ex.) contenus dans les jouets. Les Etats membres ont été invités à accorder une plus grande importance à ce phénomène dans l'intérêt de la santé des enfants. Sous la direction du professeur Thomas Zeltner, directeur de l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), la conférence de Budapest a également débattu de l'incidence des transports sur la santé ainsi que de propositions d'amélioration. Autre thème débattu: les problèmes de santé liés au réchauffement de la planète. A ce sujet, l'accent a été mis sur l'herbe à poux, ou ambrosie (*Ambrosia artemisiifolia*), qui bénéficie de la hausse des températures pour accroître son aire de diffusion et déclenche de fortes allergies.

Bref bilan de la conférence: les secteurs de la santé et de l'environnement doivent absolument poursuivre leur coopération. Les premières mesures du plan d'action pour les enfants, mis en application en Suisse par le Service santé et environnement, doivent être discutées en 2007 à l'occasion d'une rencontre internationale. La prochaine (et cinquième) Conférence ministérielle environnement et santé aura sans doute lieu en 2009.

Fonds d'innovation

«**Mobility-Jackpot**». Avez-vous des coûts d'aménagement de parking élevés? En avez-vous assez des embouteillages quotidiens? Avez-vous des problèmes d'absentéisme? Alors le programme «Mobility-Jackpot» soutenu par le PAES est exactement ce qu'il vous faut. «Mobility-Jackpot» offre une solution peu conventionnelle et ludique aux problèmes de transports dans l'activité professionnelle.

Le système est simple: une fois par semaine, un tirage au sort désigne une date et un membre du personnel. Celui-ci pourra toucher le jackpot s'il s'est rendu au travail ce jour-là à bicyclette, à pied ou par les transports en commun, ou encore par co-voiturage (plusieurs personnes utilisant une seule voiture pour se rendre au travail). L'heureux élu recevra le gain de la semaine (50 francs en espèces). Si, ce jour-

là, la personne désignée s'est déplacée seule en voiture, la somme restera dans la cagnotte. La semaine suivante, il y aura ainsi déjà 100 francs à gagner! Et peu à peu, le suspense grandira... ainsi que le désir d'empocher la cagnotte. Un débat pourra ainsi s'instaurer dans l'entreprise au sujet du comportement de chacun en matière de mobilité. En même temps, ce jeu contribuera à créer un bon climat de travail et à renforcer l'image dynamique et novatrice de l'entreprise. En outre, vous fournirez une contribution à la santé de votre personnel et à l'environnement, en encourageant le recours systématique aux transports publics.

Le coût de 1'350 francs (pour six mois) peut être couvert par l'exploitation du parking, par exemple, de façon à accroître l'effet souhaité du jackpot en faveur de la mobilité durable. Une fois prise la décision d'introduire le jackpot, le temps requis pour qu'il fonctionne avoisine une heure par semaine (tirage au sort du salarié, communication, traitement du texte et de l'image, affichage, etc.). L'équipe du PAES ne peut que recommander ce projet à toutes les entreprises et administrations!

Informations complémentaires: Büro für Mobilität AG, Hirschengraben 2, 3011 Berne, tél. 031 311 93 63, www.mobility-jackpot.ch.

Régions pilotes

Crans-Montana

Accalmie. A Crans-Montana, rien n'est plus comme avant. Dans les deux quartiers centraux, une expérience est en cours depuis plusieurs semaines, afin de créer des espaces de rencontre (cf. Newsletter 2/04). François Parvex, responsable du projet, est ravi des expériences déjà acquises: «La pollution sonore a sensiblement diminué. Plusieurs touristes nous ont laissé entendre que leurs vacances avaient gagné en qualité.» Certes, les automobilistes roulent encore trop vite, ce qui préoccupe les piétons. C'est pourquoi la station envisage de recourir à de jeunes «patrouilleurs», qui circuleraient dans les espaces rencontre et inciteraient les gens à privilégier la marche dans le centre-ville. De nombreux questionnaires, en cours de dépouillement, ont d'ores et déjà été remplis par les usagers. Le test se poursuit jusqu'à fin septembre, date à laquelle se déroulera un forum

réunissant l'ensemble des protagonistes. Un bilan détaillé est prévu pour fin octobre. Site Internet de la région pilote Crans-Montana: www.paes-crans-montana.ch

Aarau

Nature. Dans le quartier de Telli, trois projets d'aménagement du territoire ont pu être menés à bien, malgré l'abandon du projet Telli Park. Des mesures d'aménagement ont été prises au niveau du Sengelbach, de l'école et du jardin d'enfants. Dans le dernier cas, une véritable métamorphose a eu lieu. Là où récemment s'étendait un terrain vague, un petit ruisseau court maintenant sur du sable et des galets. Combinés avec des arbustes domestiques et une pompe à eau, ces éléments paysagers forment un espace naturel de jeu très apprécié, dont les élèves du jardin d'enfants et de l'école font un usage intensif. Site Internet de la région pilote Aarau: www.telli-quartier.ch

Thal

Mobilité. Un événement tout particulier se déroulera le 30 septembre 2004 dans le cadre du «Juraweg»: les écoliers du Thal parcourront la totalité du Juraweg selon différents itinéraires et se retrouveront à divers endroits. Participeront à cette marche l'ambassadrice du Juraweg, championne du monde de course d'orientation et Suissesse de l'année 2003, Simone Niggli-Luder, ainsi que la Landammann soleuroise Ruth Gisi. Sites Internet de la région pilote de Thal: www.juraweg-thal.ch ou www.vithal.ch

Informations internationales, conseils et liens

Actualité. L'environnement est un thème de plus en plus actuel. Une bonne partie de la population suisse considère l'accroissement de la pollution comme un risque majeur pour la santé. C'est ce qui ressort d'un sondage représentatif mené auprès de 1500 personnes, âgées de plus de 15 ans et provenant des trois régions linguistiques, pour le compte de l'Office fédéral de la santé publique (OFSP). La question relative aux principales menaces pour la santé ne suggérait aucune réponse précise, les personnes interrogées pouvaient donc s'exprimer librement et donner plusieurs réponses. Hormis «environnement/pollution» (18%),

les réponses les plus fréquentes ont été: «tabagisme (passif)» (25%), «habitudes alimentaires» (17%) ainsi que «transports/accidents» (14%). Le sondage confirme que le PAES et ses activités, centrées sur la mobilité, la nature et l'habitat, sont tout à fait dans l'air du temps. Le rapport complet sera consultable à partir d'octobre 2004 sur le site du Centre de compétences en évaluation de l'OFSP: www.health-evaluation.admin.ch.

Alerte à la bombe. Le flair d'un chien a été sollicité à Budapest, lorsqu'il s'est agi de contrôler deux colis provenant de Suisse et livrés peu avant le début de la Conférence ministérielle environnement et santé (cf. article «jouets dangereux»). Les colis contenaient le rapport de la Suisse sur l'étude relative aux répercussions des transports sur la santé des enfants... c'est-à-dire avant tout du papier. Pourtant, les responsables de la sécurité, ignorant les efforts d'apaisement de la délégation suisse, ont soumis le colis suspect à la perspicacité d'un chien spécialisé dans les explosifs. Le contenu, finalement peu explosif, mais sans doute très enrichissant, peut être désormais consulté sur le site www.herry.at/the-pep/ et téléchargé (cliquer sur «Synthesis Brochure and Topic Reports»).

Convoitise. L'exposition «Natürlich fit – Cultivez votre santé», parrainé par l'Office fédéral de la santé publique (OFSP), avec le Plan d'action environnement et santé (PAES) et la campagne Suisse Balance, ainsi que par Promotion Santé Suisse, l'Union suisse des paysans (USP) et l'Office fédéral de l'agriculture (OFAG), connaît un succès retentissant! Cette année, son agenda affiche complet et les commandes sont déjà nombreuses pour l'année prochaine. Comme l'explique le chef du projet, Hansjürg Hörler, les modules sont très convoités par les salons, les communes, les écoles ou les centres commerciaux de toutes les régions linguistiques. Une bonne partie des modules ont fait l'objet de commandes supplémentaires et sont maintenant disponibles en double exemplaire. Si tout va bien, «Natürlich fit – Cultivez votre santé» franchira bientôt les frontières. Des demandes sont arrivées de Berlin et de Stuttgart. Pour toute information sur les commandes et l'exposition elle-même: www.cultivezvotresante.ch.

Pommes et santé. Au cours des deux dernières années, une vingtaine de distributeurs automatiques de pommes ont été installés dans plusieurs écoles valaisannes. Des expositions et des brochures didactiques informent les élèves sur les avantages que présentent les fruits dans l'alimentation et sur l'importance d'une agriculture respectueuse de l'environnement. Actuellement, 9230 jeunes ont accès à un distributeur. Durant l'année scolaire 2003/2004, ils ont consommé 70 295 pommes, soit 0,4 pomme par élève et par semaine. A vrai dire, la proximité immédiate de distributeurs de sucreries a une incidence négative sur la consommation de pommes. Selon la Chambre valaisanne d'agriculture, Agrivalais, la lutte contre la surcharge pondérale implique que ces distributeurs soient bannis des écoles. La campagne «Pommes Snack» envisage d'introduire les fruits dans l'éventail des aliments du «Street Food». Personne à contacter: Hubert Zufferey, responsable du projet «Pommes Snack», ifelvpromo@agrivalais.ch.

Sport et santé. Le 3 octobre 2004 aura lieu à Morges le Helsana Walking day. La marche est un sport que tout le monde peut pratiquer, gratuitement et indépendamment du temps qu'il peut faire; elle prévient les troubles cardiovasculaires, le cancer, les dépressions et d'autres maladies. La journée a pour objectif d'inciter le grand public à pratiquer une activité sportive et de faire prendre conscience, en même temps, qu'il n'est pas nécessaire de s'essouffler pour se sentir bien. Informations et inscription sur le site www.walkingday.ch.

Durabilité. Les 2 et 3 décembre 2004 se déroulera à Soleure le congrès «Déblayage. Valeurs propres à un développement durable». Frais de participation aux deux journées: tarif normal, 320 francs; personnes non actives, 195 francs (il est aussi possible de ne participer qu'à une seule journée moyennant un tarif réduit). Délai d'inscription: 5 novembre 2004. Organisation: equiterre Zurich. Informations et inscription sur le site www.equiterre.ch, ou au 043 268 83 33.

Septembre 2004